



EIROPAS KOMISIJA

LAUKSAIMNIECĪBAS UN LAUKU ATTĪSTĪBAS ĢENERĀLDIREKTORĀTS

B direktorāts. Daudzpusējās attiecības, kvalitātes politika
B.5. Veicināšana

Briselē, 2016. gada 7. jūlijā
DDG1.B5/MJ/db D(2016)3210777

NORĀDĪJUMI PAR KONKURSA PROCEDŪRU

Šīs piezīmes mērķis ir sniegt norādījumus par to, kā piemērot izpildstruktūru atlases konkursa procedūru vienas valsts programmu gadījumā. Tas ir adresēts nevalstiskajām organizācijām, kas darbojas kā pieteikumu iesniedzējas/līdzekļu saņēmējas. Mērķis ir arī dalībvalstu kompetentajiem dienestiem radīt skaidrību par to, kas tiek sagaidīts no konkursa procedūras.

KONTEKSTS

Pamataktā¹ Komisijai tiek piešķirtas pilnvaras pieņemt deleģētos aktus, kuros paredzēti nosacījumi, kas reglamentē izpildstruktūru atlases konkursa procedūru.

Deleģētā akta² 2. panta 1. punktā noteikts, ka programmu iesniedzējas organizācijas atlasa par vienas dalībvalsts programmu īstenošanu atbildīgās struktūras, nodrošinot konkurētspējīgu procedūru, kuras mērķis ir labākā cenas un kvalitātes attiecība bez interešu konflikta.

Saskaņā ar Īstenošanas regulu³ dalībvalstīm, pirms tās noslēdz līgumus ar atlasītajām programmu iesniedzējām organizācijām, ir pienākums apliecināt, ka izpildstruktūras ir atlasītas saskaņā ar konkursa procedūru, kas paredzēta deleģētās regulas 2. pantā.

Šie norādījumi neattiecas uz gadījumiem, kad programmas iesniedzēja organizācija ir publisko tiesību subjekts Direktīvas 2014/24/ES (vai Direktīvas 2004/18/EK) nozīmē; saskaņā ar deleģētā akta 2. panta 2. punktu tās struktūras, kas atbild par vienas dalībvalsts programmu īstenošanu, programmas iesniedzēja organizācija atlasa saskaņā ar valsts tiesību aktiem, ar ko transponē minēto direktīvu.

Papildus piemēro nosacījumus, kas izklāstīti dotāciju nolīgumā (GA)⁴. Saskaņā ar GA 10. pantu jāievēro šādi divi nosacījumi – labākā cenas un kvalitātes attiecība (vai, vajadzības gadījumā, zemākā cena) un interešu konflikta neesamība. Tāpat šie

¹ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/?qid=1467380219073&uri=CELEX:32014R1144>, 13. panta 1. punkts.

² <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/?uri=CELEX:32015R1829>.

³ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/?qid=1467385720015&uri=CELEX:32015R1831>, 10. panta 3. punkts un 18. pants.

⁴ H2020 AGA – dotāciju nolīguma paraugs ar norādēm: V2.1 – 2015. gada 30. oktobris *General MGA*, http://ec.europa.eu/research/participants/data/ref/h2020/grants_manual/amga/h2020-amga_en.pdf.

nosacījumi jāizpilda arī tad, ja saņēmēji iegādājas preces, darbus un pakalpojumus (sk. GA 9. pantu).

1. LABĀKĀ CENAS UN KVALITĀTES ATTIECĪBA

Saskaņā ar paskaidrojumu, kas sniegts *MGA H2020* ar norādēm⁵, saņēmējiem apakšuzņēmuma līgumi jāpamato ar "labāko cenas un kvalitātes attiecību" (ko dēvē arī par "saimnieciski visizdevīgāko piedāvājumu"), tādējādi ņemot vērā piedāvātā pakalpojuma kvalitāti. Runājot par labāko cenas un kvalitātes attiecību, cena ir būtisks aspekts (līdz ar kvalitātes kritērijiem, piemēram, tehnisko kvalitāti utt.), bet nav automātiski jāizraugās piedāvājums ar viszemāko cenu. Lai nodrošinātu cenas un kvalitātes attiecības labu analīzi, kritērijiem, pēc kuriem nosaka "kvalitāti", jābūt skaidriem un saskanīgiem ar tās darbības mērķiem, kuras veikšanai noslēgts apakšuzņēmuma līgums.

Labākās cenas un kvalitātes attiecības princips neprasa konkursa procedūras visos gadījumos. Tomēr, ja saņēmējs nav pieprasījis vairākus piedāvājumus, tam jāpierāda, kā labākā cenas un kvalitātes attiecība tikusi nodrošināta⁶.

2. INTEREŠU KONFLIKTS

Saņēmēji veic visus pasākumus, lai novērstu jebkuru situāciju, kad neatkarīga un objektīva programmas īstenošana tiek apdraudēta ekonomisko interešu, politiskās piederības vai valstspiederības, ģimenes vai emocionālo saišu vai jebkādu citu kopīgu interešu dēļ ("interesu konflikts").

GA 20. pants attiecas uz interešu konfliktu. *H2020* ar norādēm⁷ ir sniegti šādi paskaidrojumi un piemēri par interešu konfliktu:

Saņēmējiem (un iesaistītajām trešām pusēm) jāpārlicinās, ka darbības tiek īstenotas neatkarīgi un objektīvi, kā aprakstīts GA. Tiem jādara viss iespējamais, lai izvairītos no interešu konflikta.

"Interesu konflikts" pastāv, ja **kopīgas intereses**

- ir ietekmējušas līguma/apakšlīguma atlases/līguma slēgšanas tiesību piešķiršanas procedūru,
- ir ietekmējušas līguma/apakšlīguma cenu, un tā neatbilst tirgus cenai,
- ir ietekmējušas darbības rādītājus, ko mēra ar atbilstošiem kvalitātes standartiem.

Šīs intereses var būt:

⁵ *H2020 AGA* – dotāciju nolīguma paraugs ar norādēm: V2.1 – 2015. gada 30. oktobris *General MGA*, http://ec.europa.eu/research/participants/data/ref/h2020/grants_manual/amga/h2020-amga_en.pdf 131. lpp.

⁶ Paziņojums lauksaimniecības tirgu kopīgas organizācijas komitejas locekļiem – veicināšana, Ares(2016)438327–27/01/2016.

⁷ *H2020 AGA* – dotāciju nolīguma paraugs ar norādēm: V2.1 – 2015. gada 30. oktobris *General MGA*, http://ec.europa.eu/research/participants/data/ref/h2020/grants_manual/amga/h2020-amga_en.pdf 239.–240. lpp.

- **ekonomiskās intereses** (piemēram, nepamatoti un preferenciāli līgumi vai apakšlīgumi ar saistītiem uzņēmumiem (tādi, kas nebalstās uz labāko cenas un kvalitātes attiecību, tehnisko vērtību, utt.)

Piemēri

Saņēmējs slēdz apakšlīgumu par darbu ar citu juridisku personu par cenu, kas ir augstāka par tirgus cenu, jo tas šajā citā juridiskajā personā ir akcionārs vai tam ir ekonomiskas intereses saistībā ar šo citu juridisko personu.

Universitāte slēdz apakšlīgumu par darbu ar konsultāciju firmu, kura pieder profesoram, kas veic daļu darba saistībā ar projektu, kurā universitāte piedalās.

Universitātes noslēdz preferenciālu apakšlīgumu ar jaunu uzņēmumu, kas izdalīts no tās kā daļa ("spin-off" uzņēmums): līgums nav pamatots uz labāko cenas un kvalitātes attiecību principu (t. i., cena ir augstāka par vispārējo tirgus cenu par vienu un to pašu pakalpojuma veidu).

- **politiskā piederība vai valstspiederība** (piemēram, saņēmēju vai trešās puses atlasi vai ar pētniecību saistītos lēmumus pieņem, pamatojoties uz politiskiem apsvērumiem vai valstspiederību)

Piemērs. Darbības demonstrācijas vietas izvēles pamatā ir valstspiederība, nevis vietas labās īpašības. H2020 AGA – dotāciju nolīguma paraugs ar norādēm: V2.1 – 2015. gada 30. oktobris General MGA.

- **ģimenes vai emocionālās saiknes** (piemēram, līgumi vai apakšlīgumi ar ģimenes locekļiem viņu labā)

Piemērs. Vīrs strādā pie saņēmēja, kurš apakšlīgumus par darbu slēdz ar MVU, kas pieder viņa sievai.

- **citas kopīgas intereses**

Piemēri

Saņēmējs vai trešā persona piedalās darbībā nevis savu tehnisko spēju un objektīvu labo īpašību dēļ, bet gan tāpēc, ka ir cieši saistīts ar kādu citu, kurš strādā darbībai, un tas ietekmē darbības īstenošanu.

Lēmumi saistībā ar darbību tiek pieņemti nevis saskaņā ar objektīviem un taisnīgiem kritērijiem, bet gan šo kopīgo interešu dēļ.

Cieši saistīti uzņēmumi izveido profesionālas attiecības ar nodomu piedalīties darbībā tādēļ, lai apmierinātu citas intereses, un tā rezultātā cieš īstenošanas kvalitāte (vai ļoti iespējams, ka tā varētu ciest).

Ja pastāv **interesešu konflikts (tā risks)**, saņēmējam **jāinformē** Komisija/Aģentūra (izmantojot elektronisko apmaiņas sistēmu; sk. 52. pantu), lai varētu veikt pasākumus, kas to atrisinātu vai novērstu.

Tā rezultātā Komisija/Aģentūra var noteikt konkrētus pasākumus.

Lai gan šie piemēri nav izsmeļoši, tie ir labs orientieris, pēc kā dalībvalstīm izstrādāt savas pamatnostādnes.

KONKURSA PROCEDŪRAS PAMATNOSTĀDNES

Deleģētais akts pieļauj zināmu rīcības brīvību attiecībā uz to, kā potenciālie saņēmēji organizē konkursa procedūru, lai atlasītu izpildstruktūras, ar nosacījumu, ka tiek ievēroti abi šajā aktā paredzētie nosacījumi.

Tomēr pamataktā konkursa procedūra ir paredzēta visos gadījumos neatkarīgi no tā, vai programmas iesniedzēja organizācija ir nevalstiska vai publiska. Uz publiskām organizācijām attiecas valsts noteikumi, ar kuriem transponē Publiskā iepirkuma direktīvu (kura pēc definīcijas nodrošina atbilstību "konkursa procedūras" principam); tomēr šie noteikumi neattiecas uz nevalstiskajām organizācijām.

Ņemot vērā, ka veicināšanas programmu īstenošana attiecas uz plašu programmas daļu, apakšuzņēmēji parasti izmanto būtiskas ES līdzdalības summas.

Ņemot vērā iepriekšminēto, un, lai nodrošinātu pārredzamību, vienlīdzīgu attieksmi pret ekonomikas dalībniekiem un pienācīgu pārvaldību un kontroli, ir lietderīgi, ka dalībvalstis paredz "konkursa procedūru", kurā noteikti kritēriji, kas jāievēro nevalstiskajām organizācijām.

Nosakot "konkursa procedūras" kritērijus, ir jāņem vērā, ka procedūras nozīmīgumam un sarežģītībai vajadzētu būt samērīgai ar tās ekonomisko nozīmi, vienlaikus nodrošinot atbilstību ES Līguma pamatprincipiem: diskriminācijas aizliegumu, vienlīdzīgu attieksmi, kā arī atlases un piešķiršanas kritēriju pilnīgu pārredzamību. Būtu nepieciešams vismaz, ka:

- paziņojums par līgumu ir publicēts un pietiekami reklamēts;
- ir dots pietiekams laiks piedāvājumu iesniegšanai;
- objektīvi un nediskriminējoši ir novērtēti pretendenti;
- ir novērtēti jebkādi iespējami interešu konflikti.

Atsauce ir uz Finanšu regulas V sadaļas noteikumiem⁸.

Attiecībā uz ļoti mazas vērtības **līgumiem** var izmantot sarunu procedūru bez līguma paziņojuma iepriekšējas publicēšanas, apspriežoties ar vismaz trim kandidātiem, vai jebkuru citu alternatīvu metodi, kas nodrošina, ka tiešām tiek sasniegta labākā cenas un kvalitātes attiecība.

Ja saņēmējam ir spēkā esošs **pamatlīgums** ar izpildstruktūru, minēto var izmantot, ja tā piešķiršanas laikā ir izpildīti attiecīgie nosacījumi (labākā cenas un kvalitātes attiecība un interešu konflikta neesamība)⁹.

Saskaņā ar atbilstīguma noskaidrošanas procedūru iespējama revīzija par to, vai pastāv valsts noteikumi, kas garantē konkursa procedūru.

⁸ Eiropas Parlamenta un Padomes 2012. gada 25. oktobra Regula (ES, Euratom) Nr. 966/2012 par finanšu noteikumiem, ko piemēro Savienības vispārējam budžetam, un par Padomes Regulas (EK, Euratom) Nr. 1605/2002 atcelšanu (OV L 298, 26.10.2012., 1. lpp.). Konspektīva prezentācija par finanšu noteikumiem, ko piemēro Savienības vispārējam budžetam, un tās piemērošanas noteikumi pieejami tīmekļa vietnē http://ec.europa.eu/budget/biblio/publications/publications_en.cfm.

⁹ **Jautājumi & atbildes** vietnē http://ec.europa.eu/agriculture/promotion/policy-post-2015/qa_en.pdf (Ares(2016)1196729 - 09/03/2016).